



30.10.2023

Dnro 649/03.04.04.10/2023

Asia Kunnallisvalitus

Muutoksenhakija Antti Toivola

Päätös, josta valitetaan

Korpelan Voima kuntayhtymän yhtymävaltuusto 2.5.2023 § 13

Yhtymävaltuusto on päättänyt:

- a. että asia käsitellään julkisesti, kuitenkin siten, että itse kauppakirja säilyy yhä liikesalaisuutena
- b. hyväksyä Lämpö Korpela Oy:n koko osakekannan myynnin Loimua Oy:lle ja ponsiehdotuksena ohjeistanut yhtymähallitusta täsmentämään kaupan hyväksymistä koskevaa päätöstään seuraavasti: ”Yhtymähallitus hyväksyy Lämpö Korpela Oy:n kaupan olennaisilta osin liitteenä 1 olevan kauppakirjaluonnoksen (liikesalaisuus) mukaisin ehdoin ja valtuuttaa toimitusjohtajan ja hallinto- ja talousjohtajan saattamaan kaupan neuvottelut loppuun ja hyväksymään kauppakirjaan kaupan viimeistelemiksesi tarvittavat tekniset muutokset ja lisäykset, allekirjoittamaan kauppakirjan sekä muut kaupan loppuunsaattamiseksi tarvittavat asiakirjat, sekä saattamaan asiakirjat hallituksen tietoon, kun yhtymävaltuusto on hyväksynyt kaupan.”, ja
- c. todeta, että Lämpö Korpela Oy:stä on tehty puolueeton arvio.

Vaatimukset hallinto-oikeudessa

Antti Toivola on vaatinut yhtymävaltuuston päätöksen kumoamista.

Toivola on myös vaatinut, että Korpelan Voima kuntayhtymä velvoitetaan korvaamaan hänen oikeudenkäyntikulunsa 2 500 euroa laillisine viivästyskorkeineen.

Perustelut

Osakekannan myynnistä ei ole neuvoteltu Sievin kunnan ja Korpelan Voima kuntayhtymän välillä 14.6.2002 allekirjoitetun sopimuksen edellyttämällä tavalla.

Koska yhtymävaltuusto päätti kuntalain 101 §:n nojalla, että ei ollut painavaa syytä käsitellä asiaa suljetussa kokouksessa, myöskään käsittelyssä olevat asiakirjat eivät voi olla salaisia.

Lämpö Korpela Oy:n osakekannan myyntiä on valmisteltu salassa, koska yhtymähallituksen pöytäkirjat 9.8.2022–10.12.2022 väliseltä ajalta eivät ole olleet tietoverkossa yleisesti nähtävillä kokousten jälkeen, vaan ne on julkaistu vasta yhtymävaltuuston 2.5.2023 esityslistassa §:n 13 kohdalla. Tämä on kuntalain 29 §:n viestintää koskevien määräysten vastaista.

Yhtymähallitus tai yhtymävaltuusto eivät ole perustelleet millään tavalla Lämpö Korpela Oy:n kauppaa, kaupan ehtoja tai kauppahintaa, vaan ovat salanneet ne täysin. Yhtymähallitus ei ole selvittänyt, mitkä seikat ja selvitykset ovat vaikuttaneet esitettyyn myyntiratkaisuun.

Yhtymävaltuusto on ylittänyt toimivaltansa hallintosäännön 12 §:n vastaisesti hyväksyessään Lämpö Korpelan Oy:n osakekannan myynnin. Yhtymävaltuusto ei ole talousarvioissa eikä erillisellä päätöksellä hyväksynyt tulomäärärahaa. Kuntalain 110 §:n mukaan talousarvio on kuntayhtymää oikeudellisesti sitova.

Hallintosäännön 89 §:n mukaan yhtymävaltuuston tehtyä päätöksen käsiteltävänä olevassa asiassa yhtymävaltuusto voi hyväksyä käsiteltyyn asiaan liittyvän toimenpideoitteen. Toimenpideoite osoitetaan yhtymähallitukselle. Se ei saa olla ristiriidassa valtuuston päätöksen kanssa eikä se saa muuttaa tai laajentaa päätöstä.

Yhtymävaltuuston hyväksymä ponsi ei ole hallintosäännön mukainen, vaan se on päätökseen sisältyvä määräys, jolla laajennetaan yhtymävaltuuston päätettäväksi esitettyä osakekannan myyntipäätöstä ja kauppakirjaa.

Yhtymävaltuusto ei voi ponnella antaa valtuutta hallinto- ja talousjohtajalle kauppakirjan ja muiden asiakirjojen hyväksymiseen, koska nimenkirjoitusoikeudesta on määräykset hallintosäännön 8 §:ssä. Yhtymävaltuusto ei voi ilman hallintosäännön muutosta päättää asiasta, jonka päätösvallan se on delegoinut yhtymähallitukselle. Yhtymävaltuusto on siten tässä kohdassa ylittänyt toimivaltansa.

Yhtymävaltuuston puheenjohtaja ei huolehtinut siitä, että yhtymävaltuutetuille, sekä yleisölle ja tiedotusvälineiden edustajille olisi osoitettu erikseen omat paikat kokouksessa. Yleisö istui valtuutettujen keskellä neuvoja antaen.

Asian käsittely ja selvittäminen hallinto-oikeudessa

Korpelan Voima kuntayhtymän yhtymähallitus on yhtymävaltuuston puolesta antanut lausunnon. Kuntayhtymä on vaatinut, että Toivola velvoitetaan korvaamaan kuntayhtymän oikeudenkäyntikulut hallinto-oikeudessa laillisine korkoineen.

Loimua Oy on ilmoittanut, ettei sillä ole lisättävää yhtymähallituksen lausuntoon.

Antti Toivola on antanut vastineen.

Korpelan Voima kuntayhtymän yhtymähallitus on ilmoittanut oikeudenkäyntikulujensa määräksi 15 350 euroa.

Merkintä

Hallinto-oikeus on 7.6.2023 antamallaan välipäätöksellä 776/2023 kieltänyt muutoksenhakijan vaatimuksesta yhtymävaltuuston päätöksen täytäntöönpanon.

Hallinto-oikeuden ratkaisu

1. Hallinto-oikeus kumoaa yhtymävaltuuston päätöksen.
2. Hallinto-oikeus, vaatimuksen enemmälti hyläten, velvoittaa Korpelan Voiman kuntayhtymän korvaamaan Toivolan oikeudenkäyntikulut 200 eurolla korkolain 4 §:n 1 momentin mukaisine viivästyskorkoineen siitä lukien, kun kuukausi on kulunut hallinto-oikeuden päätöksen antamisesta.

Hallinto-oikeus hylkää Korpelan Voima kuntayhtymän vaatimuksen oikeudenkäyntikulujen korvaamisesta.

Perustelut

1. Pääasia

Kuntalain 14 §:n 1 momentin mukaan valtuusto vastaa kunnan toiminnasta ja taloudesta sekä käyttää kunnan päätösvaltaa. Saman pykälän 2 momentin 2 kohdan mukaan valtuusto päättää hallintosäännöstä. Valtuusto voi kuntalain 90 §:n mukaisesti antaa hallintosäännössä määräyksiä muun ohella toimivallan siirtämisestä.

Korpelan Voima kuntayhtymän hallintosäännön 12 §:n 2. kohdan mukaan yhtymähallitus päättää osakkeiden myymisestä noudattaen niitä ohjeita ja määräyksiä, jotka yhtymävaltuusto määrärahan myöntäessään mahdollisesti on antanut.

Asiassa saadun selvityksen perusteella osakkeiden myymistä koskevasta asiasta päättäminen kuuluu yhtymähallituksen toimivaltaan. Hallinto-oikeus toteaa, että yhtymävaltuusto ei voi ottaa ratkaistavakseen asiaa, joka kuuluu yhtymähallituksen toimivaltaan. Yhtymähallitus ei voi myöskään omasta aloitteestaan siirtää itselleen kuuluvaa toimivaltaa yhtymävaltuustolle. Ratkaistessaan yhtymähallituksen toimivaltaan kuuluvan asian yhtymävaltuusto on ylittänyt toimivaltansa. Yhtymävaltuuston päätös on tämän vuoksi kumottava.

Asian näin päättyessä ei ole tarpeen lausua muista asiassa esitetyistä valitusperusteista.

2. Oikeudenkäyntikulut

Kun otetaan huomioon erityisesti asiassa annettu ratkaisu, olisi oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 95 §:n 1 momentin tarkoittamalla tavalla kohtuutonta, jos Toivola joutuisi pitämään oikeudenkäyntikulunsa vahinkonaan. Toivola, joka on itse laatinut valituskirjelmän, ei ole yksilöinyt, mitä kuluja hänelle on valituksesta aiheutunut. Hallinto-oikeus katsoo, että Toivolan kohtuullisina oikeudenkäyntikuloina voidaan pitää 200 euroa.

Toivola ei ole esittänyt ilmeisen perusteetonta vaatimusta, joten häntä ei tule velvoittaa korvaamaan Korpelan Voima kuntayhtymän oikeudenkäyntikuluja.

Muut sovelletut oikeusohjeet

Kuntalaki 64 § 1 mom

Laki oikeudenkäynnistä hallintoasioissa 95 § 1 mom, 2 mom ja 3 mom

Päätöksestä ilmoittaminen

Tästä päätöksestä on viipymättä julkaistava ilmoitus kuntalain 142 §:n mukaisesti yleisessä tietoverkossa, jollei salassapitoa koskevista säännöksistä muuta johdu.

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla korkeimpaan hallinto-oikeuteen, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan.

Valitusosoitus on liitteenä Kun (01.20).

Hallinto-oikeuden kokoonpano

Asian ovat ratkaisseet hallinto-oikeustuomarit Petri Forma, Jani Ruotsalainen ja Hanna Vainionpää.

Esittelijä Emma Södergård

Tämä päätös on sähköisesti varmennettu hallinto-oikeuden asianhallintajärjestelmässä.

Jakelu

Päätös maksutta	Antti Toivola, tavallinen tiedoksianto kirjeitse
Jäljennös maksutta	Korpelan Voima kuntayhtymän yhtymähallitus Halsuan kunnanhallitus Kalajoen kaupunginhallitus Kannuksen kaupunginhallitus Kaustisen kunnanhallitus Lestijärven kunnanhallitus Sievin kunnanhallitus Toholammin kunnanhallitus Loimua Oy

Tuomioistuimen yhteystiedot

Vaasan hallinto-oikeus
Korsholmanpuistikko 43, 4 krs (PL 204), 65101 Vaasa
Sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi
Puh.: 029 56 42780

Hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelu:
<https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet#/>

Henkilötietojen käsittelyyn ja tietosuojaan liittyvät tiedot ovat saatavilla
<https://oikeus.fi/hallintooikeudet/vaasanhallinto-oikeus/fi/>